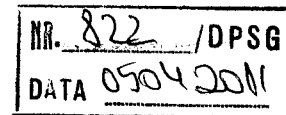
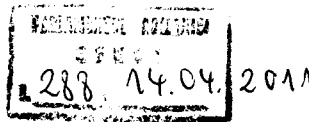




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind transferul unui teren din fondul forestier proprietate publică a statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor Romsilva, Direcția Silvică Neamț în administrarea Consiliului Județean Neamț, în vederea realizării obiectivului de investiții "Protecție și consolidare infrastructură, calibrare albie și apărări de maluri pod b.a. pe DJ 207C peste Siret km 6+075 localitatea Ion Creangă", inițiată de domnul deputat Marius Neculai din Grupul parlamentar al PD-L (Bp. 826/2010).*

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă vizează, prin derogare de la prevederile art. 35, art.37 și art. 41 din *Legea nr. 46/2008 – Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare*, scoaterea din fondul forestier, proprietate publică a statului, a terenurilor în suprafață de 159.443 mp, având datele de identificare în Anexa care face parte integrantă din inițiativa legislativă.

Art. 2 din inițiativa legislativă propune ca terenurile menționate mai sus, aparținând domeniului public al statului, să treacă din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor Romsilva, Direcția Silvică Neamț, în administrarea Consiliului Județean Neamț, în vederea realizării obiectivului de investiții „*Protecție și consolidare infrastructură, calibrare albie și apărări de maluri pod b.a. pe DJ 207C peste Siret km 6+075 localitatea Ion Creangă*”.

II. Observații

1. Terenurile forestiere solicitate, în suprafață totală de 15,9443 hectare, fac parte din fondul forestier național, aparținând domeniului public al statului și se află în administrarea Direcției Silvice Neamț, fiind înregistrate în amenajamentul silvic al Ocolului silvic Roman, Unitatea de producție IV Luncile Siretului, unitățile amenajistice 27 A, B, C, J, K, L și M.

Potrivit dispozițiilor art. 11 alin. (1) din Legea nr. 46/2008, „(1) *Fondul forestier proprietate publică a statului se administrează de Regia Națională a Pădurilor - Romsilva, regie autonomă de interes național, aflată sub autoritatea statului, prin autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură.*”

Totodată, potrivit art. 34 alin. (1) din aceeași lege, „(1) *Terenurile forestiere proprietate publică a statului nu fac obiectul constituirii dreptului de proprietate sau al vreunui dezmembrământ al acestuia.*”, iar la art. 35 se prevede că „*Reducerea suprafeței fondului forestier național este interzisă.*”

Ca urmare, transferul pur și simplu al terenurilor forestiere respective, din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor Romsilva în administrarea Consiliului Județean Neamț, transfer echivalent cu o constituire a dreptului de administrare al acestei instituții asupra celor 15,9443 ha teren forestier, nu este legal posibil.

2. Pentru realizarea, pe amplasamentul solicitat, a lucrărilor de investiții preconizate, era necesară utilizarea procedurii *scoaterii definitive din fondul forestier a respectivelor suprafețe de teren*, dar nu prin derogare de la prevederile legale existente, ci în condițiile stabilite conform dispozițiilor Capitolului IV „*Asigurarea integrității fondului forestier național*” din Legea nr. 46/2008, cu compensarea cu teren echivalent, respectându-se prevederile alineatelor (3)-(6) ale art. 37 din Codul silvic.

În acest sens, pentru soluționarea, în condițiile cadrului legal actual, a situației care face obiectul inițiativei legislative, menționăm că prin Legea nr.193/2009, de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2008 privind modificarea și completarea art. 37 și art. 38 din Legea nr. 46/2008-Codul silvic, dispozițiile lit. e) a alin. (1) al art. 37¹ au fost modificate astfel:

¹ „Art. 37 (1) *Pot fi scoase definitiv din fondul forestier național, doar cu condiția compensării acestora, fără reducerea suprafeței fondului forestier și cu plata anticipată a obligațiilor bănești, numai terenurile necesare realizării sau extinderii următoarelor categorii de obiective: (...)*”

„e) rețele de surse de apă potabilă și canalizare, rețele și sisteme de comunicații, precum și drumuri de interes județean și local;”.

Ca urmare a introducerii drumurilor de interes județean în categoria obiectivelor prevăzute la art. 37 din Legea nr. 46/2008, scoaterea definitivă din fondul forestier a terenurilor necesare drumurilor județene a devenit posibilă, numai cu condiția compensării acestora cu terenuri echivalente, respectându-se prevederile alineatelor (3)-(6) ale art. 37.

Terenurile oferite în compensare trebuie să aparțină Consiliului Județean Neamț, atestarea proprietății făcându-se prin extrase de carte funciară emise de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Neamț, și să fie însoțite de planurile de amplasament și delimitare a terenurilor respective.

Pentru stabilirea echivalenței terenurilor, în condițiile prevăzute de art.37 alin. (3) din Legea nr. 46/2008, este necesară calcularea contravalorii terenului oferit în compensare. Specia principală de bază și clasa de producție a acesteia se stabilesc pe bază de studii pedostaționale, întocmite de către unități legal atestate în acest sens.

Aceste precizări trebuie coroborate cu dispozițiile art. 14 din *Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local*, conform cărora „*Scoaterea, definitivă ori temporară, a terenurilor necesare pentru obiectivele de interes național, județean și local din circuitul agricol și, respectiv, din fondul forestier național se exceptează de la plata taxelor prevăzute la art. 92 alin. (4) din Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a taxelor și a celorlalte sume datorate potrivit art. 33 alin. (2) lit. h), art. 36 alin. (2), art.41 și 42 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare, și art. 42 alin. (3) lit. h) din Legea îmbunătățirilor funciare nr.138/2004, republicată, cu completările ulterioare.*”

Prin urmare, considerăm că, potrivit prevederilor legale în vigoare, în scopul asigurării terenurilor pentru realizarea lucrărilor de investiții avute în vedere, respectiv pentru obținerea aprobării de *scoatere definitivă a terenurilor necesare din fondul forestier național*, este nevoie de întocmirea unei documentații specifice, cuprinzând și calculul obligațiilor bănești corespunzătoare, conform dispozițiilor art. 41 din Codul silvic.

3. În Anexa propunerii legislative nu este precizat numărul de identificare MFP cu care terenul respectiv este înregistrat în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, aprobat prin

Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare.

4. Semnalăm și faptul că, raportat la situația prezentată, intenția de reglementare nu este clară. Astfel, după cum rezultă din cuprinsul titlului propunerii legislative, obiectul de reglementare rezidă în schimbarea titularului dreptului de administrare asupra unui teren, iar din cuprinsul propriu-zis al inițiativei legislative reiese că obiectul constă în scoaterea unor terenuri din fondul forestier național prin derogare de la anumite reglementări din cuprinsul Legii nr. 46/2008.

În acest context, precizăm că, potrivit art. 41 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000* privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, „*Titlul actului normativ cuprinde (...) obiectul reglementării exprimat sintetic.*”

Referitor la Expunerea de motive, menționăm că la Secțiunea a 2-a, pct.2, „*Schimbări preconizate*”, există o inadvertență între primul și al doilea paragraf, în sensul că întâi se precizează că prin propunerea legislativă este vizată trecerea unui teren aflat în domeniul public al statului din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor Romsilva, Direcția Silvică Neamț, în administrarea Consiliului Județean Neamț, pentru realizarea unor lucrări de interes județean, pentru ca apoi să se menționeze că „*După intrarea în vigoare a prezentei legi (...) va fi promovat actul normativ de trecere a terenului în cauză.*”

Totodată, în paragraful al treilea, se precizează că după finalizarea lucrărilor va fi promovat actul normativ de trecere a terenului în cauză din administrarea Consiliului Județean Neamț în administrarea Administrației Naționale Apele Române, deși propunerea legislativă nu face referire la această posibilitate.

Menționăm că în situația schimbării titularului dreptului de administrare asupra unui teren, transmiterea unor bunuri, din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor Romsilva în administrarea Consiliului Județean Neamț constituie un atribut al puterii executive, Guvernul având, în aceste condiții, posibilitatea de a promova pe calea unei hotărâri de Guvern, în temeiul art. 12 din *Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare*, această soluție legislativă.

5. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în

vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile vizate de inițiatori, trebuiau consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale implicate.

În acest context, semnalăm faptul că în documentația ce însoțește propunerea legislativă nu se regăsesc documente din care să rezulte că autoritățile/instituțiile în cauză - respectiv Consiliul Județean Neamț și Regia Națională a Pădurilor Romsilva - Direcția Silvică Neamț - și-au exprimat acordul cu privire la preluarea, respectiv transmiterea terenurilor în discuție.

Totodată, evidențiem faptul că Instituția Prefectului Județului Neamț și Consiliul Județean Neamț au înaintat Ministerului Administrației și Internelor un proiect de lege al cărui obiect de reglementare este similar cu cel al inițiativei legislative, cu privire la care Ministerul Mediului și Pădurilor și Regia Națională a Pădurilor Romsilva au comunicat că nu sunt de acord cu promovarea acestuia.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului